

**TROGODIŠNJI
PLAN RADA SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA
ZA 2023. - 2025. GODINU**

1) Uvod

Obaveza izrade trogodišnjeg plana rada propisana je odredbama člana 32 stava 4 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 34/19) i člana 15 Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora provođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenata (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 46/20).

Skupština Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Skupština) je zakonodavno tijelo Distrikta i određuje opću politiku Distrikta. Nadležnosti Skupštine su propisane članom 30 Statuta Brčko distrikta BiH - prečišćeni tekst (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 2/10). Skupština se sastoji od 31 poslanika od kojih su dva poslanika predstavnici nacionalnih manjina u Distriktu.

Skupština ima službu za stručnu i administrativnu pomoć Skupštini koja ima naziv: Stručna služba. Stručna služba je organizacioni oblik zasnovan na Statutu Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Statut), Zakonu o službenicima i namještenicima u Skupštini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon) i Poslovniku o radu Skupštine Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Poslovnik).

Stručna služba je nadležna za: poslove stručne pomoći, administrativnu, tehničku i logističku podršku Skupštini, radnim tijelima, poslanicima i poslaničkim klubovima u njihovom radu, poslove obezbjeđenja zgrade, prostorija i tehničkih kapaciteta Skupštine i obavlja i druge poslove kojima se obezbjeđuje funkcionisanje Skupštine, poslove u pripremi i organizovanju sjednica Skupštine, pripremu i objavljivanje zakona i drugih akata Skupštine, pomaganje u radu skupštinskih komisija, obavljanje poslova iz djelokruga radno-pravnih odnosa za poslanike i zaposlenike, poslove vezane za obavještanje javnosti u vezi s radom Skupštine, uređivanje i izdavanje Službenog glasnika Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Službeni glasnik), obavljanje korekture i lekture zakona i drugih akata koje donosi Skupština, obavljanje poslova lekture za druge institucije Distrikta kada se radi o tekstovima koji se objavljuju u Službenom glasniku, obavljanje i drugih poslova utvrđenih Poslovníkom, zakonima Distrikta ili po nalogu predsjednika, odnosno potpredsjednika Skupštine ili ovlaštenog tijela Skupštine.

Za izvršavanje poslova iz nadležnosti Stručne službe utvrđene su sljedeće organizacione jedinice: Sektor za opće poslove i skupštinske komisije, Sektor za pravne, personalne i zajedničke poslove, Sektor za administrativno-finansijske poslove, Sektor za tehničku podršku, a u okviru Sektora za tehničku podršku utvrđena se uža organizaciona jedinica Služba za obezbjeđenje.

Na organizacionom kodu Skupštine Brčko distrikta BiH je i Izborna komisija Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Izborna komisija) koja je shodno Izbornom zakonu BiH i Izbornom zakonu Brčko distrikta BiH, kao organ nadležna za sprovođenje općih i lokalnih izbora u BiH na području Brčko distrikta BiH.

2) Osvrt na aktivnosti / projekte realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

Skupština je u 2021. godini održala ukupno 24 sjednice od čega 17 redovnih sjednica i 7 vanrednih sjednica.

U 2021. godini Skupština je usvojila 36 zakona, 314 odluka i 19 zaključaka, te je razmatrano 46 izvještaja i 44 informacije.

U okviru obavljanja nadležnosti propisanih Poslovnikom razmatrajući pitanja svaka iz svoje nadležnosti ukupno je održano 205 sjednica skupštinskih komisija.

Pored navedenog u 2021. godini za potrebe Skupštine i drugih institucija Distrikta ukupno je lektorisano 615 akata tj. 25382 stranice. Izdata su 33 Službena glasnika Brčko distrikta BiH u kojima je ukupno objavljeno 780 akata, 697 sudskih oglasa i ukupno su obrađena 1023 zahtjeva za oglašavanje dokumenata nevažećim.

Stručna služba je tokom 2021. godine realizovala Program utroška sredstava tekućih donacija Skupštine Brčko distrikta BiH kojima je cilj bio dodjela sredstava pojedincima, udruženjima i vjerskim zajednicama, a na osnovu člana 31 Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 12/21) za namjene jednokratne pomoći fizičkim licima za rješavanje stanja socijalne potrebe, liječenje, realizaciju vannastavnih aktivnosti studenata i aktivnosti s ciljem promovisanja ugleda Brčko distrikta BiH, za udruženja u svrhu sponzorstva, odnosno pokroviteljstva, za realizaciju planiranih aktivnosti kao i za vjerske zajednice s ciljem podržavanja aktivnosti vjerskih zajednica na očuvanju kulturne i istorijske baštine.

Usvajanjem Budžeta Brčko distrikta BiH za 2021. godinu 31. 03. 2021. godine Izornoj komisiji su odobrena određena novčana sredstava s kojima je u potpunosti realizovala Plan rada za 2021. godinu.

U 2021. godini Izborna komisija je održala ukupno 22 sjednice na kojima su razmatrana pitanja iz Plana rada za 2021 godinu kao i pitanja inicirana od strane Centralne izborne komisije BiH (u daljnjem tekstu: CIK BiH).

Skupština Brčko distrikta BiH je na 12. redovnoj sjednici održanoj 15. jula 2021. godine usvojila jednoglasno Izvještaje o radu za 2020. godinu i to:

- a) Izvještaj o radu Izborne komisije za 2020. godinu
- b) Finansijski izvještaj Izborne komisije za 2020. godinu i
- c) Plan i programa rada Izborne komisije za 2021. godinu

čime je potvrđena odlična saradnja Izborne komisije sa svim institucijama Brčko distrikta BiH a posebno sa Skupštinom Brčko distrikta BiH.

Izborna komisija je tokom izvještajnog perioda kontinuirano nadgledala rad Centra za birački spisak što je rezultiralo odličnom saradnjom sa istim.

Ostvarena je kvalitetna saradnja i sa CIK-om BiH kao nadležnim državnim organom za provođenje izbora u BiH, svim političkim subjektima na području Brčko distrikta BiH te svim medijima, od strane kojih nije bilo primjedbi na rad niti aktivnosti koje je Izborna komisija provodila u 2021. godini.

3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

S obzirom da Skupština nije direktno identifikovana u Strategiji razvoja Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Strategija), kroz preduzimanje aktivnosti iz nadležnosti Skupštine kao zakonodavnog tijela i tijela koje je i usvojilo Strategiju, glavni cilj i usmjerenje trogodišnjeg plana rada za period 2023. – 2025. godinu jeste podrška pri implementaciji i praćenje implementacije programa i mjera iz Strategije.

U skladu s Poslovníkom sjednice se održavaju najmanje dva puta mjesečno, odnosno svake druge i četvrte srijede i četvrtka. Također, na zahtjev gradonačelnika ili grupe poslanika zakazuju se i vanredne sjednice Skupštine. Tokom planskog perioda planirano je održavanje 60 redovnih i 24 vanredne sjednice Skupštine. U planskom periodu Skupština će nastaviti u skladu sa Statutom i Poslovníkom propisanim nadležnostima usvajati zakone, odluke i druge opće akte, vršiti imenovanja, pratiti i podsticati rad Vlade, nastaviti saradnju s drugim parlamentima u Bosni i Hercegovini kao i s međunarodnim tijelima i organizacijama a sve s ciljem stvaranja povoljnijeg poslovnog okruženja, ambijenta i uslova za život ljudi u Brčko distriktu BiH.

U periodu 2023. – 2025. godina radna tijela Skupštine – Skupštinske komisije će nastaviti obavljati svoje Poslovníkom propisane nadležnosti a sve s ciljem što kvalitetnije pripreme sjednica Skupštine i usvajanja što kvalitetnijih akata. Pored toga Skupština će nastaviti i sa svojom redovnom aktivnošću objavljivanja Službenog glasnika Brčko distrikta BiH a sve s ciljem blagovremenog objavljivanja i upoznavanja građana sa usvojenim aktima.

Izvršenje većine planiranih aktivnosti je uslovljeno radom Skupštine i drugih institucija, prvenstveno Vlade Brčko distrikta BiH s obzirom da je obim i dinamika planiranih aktivnosti u direktnoj zavisnosti sa radom navedenih institucija. Tokom planskog perioda potrebno je dovršiti poslove informatizacije i razmjene podataka s ciljem ažurnijeg i jeftinijeg obavljanja poslova Stručne službe i Skupštine u cjelini.

Tokom 2023, 2024. i 2025. godine, u saradnji s Centralnom harmonizacijskom jedinicom uspostavljenom pri Direkciji za finansije Brčko distrikta BiH, Stručna služba će sprovoditi aktivnosti na uspostavljanju i razvoju djelotvornog i učinkovitog sistema interne kontrole u cilju izgradnje i primjene sistemskog pristupa u procesu upravljanja rizikom radi unapređenja procesa finansijskog upravljanja i kontrole.

Kroz preduzimanje aktivnosti iz nadležnosti Izborne komisije kao organa za provođenje Općih i Lokalnih izbora u BiH na području Brčko distrikta BiH, glavni cilj i usmjerenje trogodišnjeg plana rada za period 2023. – 2025. godina jeste provođenje svih predizbornih, izbornih i postizbornih aktivnosti koje se odnose na izborne procese za Opće i Lokalne izbore u BiH na području Brčko distrikta BiH a sve u skladu s Izbornim zakonom BiH, Izbornim zakonom Brčko distrikta BiH te podzakonskim aktima CIK-a BiH.

Tokom planskog perioda planirano je održavanje cca od 70 do 80 sjednica Izborne komisije. U planskom periodu Izborna komisija će nastaviti, u skladu s Izbornim zakonom BiH i Izbornim zakonom Brčko distrikta BiH, donositi odluke i druge akte i propise iz svoje nadležnosti.

Kako je Izborna komisija u 2021. godini ostvarila odličnu saradnju sa svim institucijama Brčko distrikta BiH, CIK-om BiH, svim političkim subjektima na području Brčko distrikta BiH te svim medijima, nastojat ćemo takvu saradnju njegovati i usavršavati s ciljem postizanja pozitivnih preduslova za kvalitetno i uspješno provođenje izbornih procesa na području Brčko distrikta BiH kako bi svi građani Brčko distrikta BiH glasanjem na izborima izrazili svoju demokratsku volju.

Tokom 2023, 2024. i 2025. godine, u saradnji sa Stručnom službom Skupštine Brčko distrikta BiH te Direkcijom za finansije Brčko distrikta BiH, Izborna komisija će sprovoditi aktivnosti na uspostavljanju i razvoju djelotvornog i učinkovitog sistema interne kontrole s ciljem izgradnje i primjene sistemskog pristupa u procesu upravljanja rizikom radi unapređenja procesa finansijskog upravljanja i kontrole.

4) Opis institucionalnih kapaciteta s analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba nadležnih tijela u odnosu na planirane mjere (programe) za naredni trogodišnji period

Skupština, u pogledu materijalno-tehničke opremljenosti, raspolaže u zadovoljavajućem obimu potrebnim resursima za izvršenje planiranih programa. Stručna služba ima sistematizovano 46 radnih mjesta, od toga 6 mandatnih pozicija, 25 službeničkih i 15 namješteničkih koji su raspoređeni u četiri sektora. Ovakva sistematizacija je dovoljna da se ekonomično i efikasno obave poslovi iz nadležnosti Stručne službe. Kao jedna od ključnih potreba u narednom periodu je obezbjeđivanje dodatnog prostora, prije svega za rad poslanika i poslaničkih klubova. Pored toga neophodno je obezbijediti i dodatan prostor za rad Skupštinskih komisija, a sve s ciljem što kvalitetnije pripreme za sjednice Skupštine.

Izborna komisija, u pogledu materijalno-tehničke opremljenosti, raspolaže u zadovoljavajućem obimu potrebnim resursima za izvršenje planiranih programa. Izborna komisija u okviru Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Stručne službe Skupštine Brčko distrikta BiH, ima sistematizovano 1 radno mjesto. Za obavljanje poslova iz nadležnosti Izborne komisije tokom provođenja izbornog procesa postoji objektivna potreba za angažovanjem dodatnog tehničkog osoblja kako bi se sve predizborne, izborne i postizborne aktivnosti okončale u obimu i na način propisan Izbornim zakonom BiH, Izbornim zakonom Brčko distrikta BiH te podzakonskim aktima CIK-a BiH.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju godišnjeg plana rada

Kao vodeći rizik za nemogućnost realizacije postavljenih strateških ciljeva javlja se nedovoljno razvijen sistem procjene uticaja propisa, odnosno nepostojanje procesa mjerenja pozitivnih i negativnih uticaja predloženih javnih politika. Također, kao rizici za neispunjavanje postavljenih ciljeva javljaju se i neblagovremeno usvajanje propisa, nestabilno političko okruženje, vanredne situacije nastale usljed prirodnih i drugih nesreća, izmjene propisa u vezi sa sprovođenjem izbornih aktivnosti i nedostatak novčanih sredstava.

Kao vodeći rizik za nemogućnost realizacije postavljenih strateških ciljeva javljaju se rizici za neispunjavanje postavljenih ciljeva kao što su neblagovremeno usvajanje ili izmjene propisa u vezi sa sprovođenjem izbornih aktivnosti, nedostatak ili neblagovremeno osiguranje novčanih sredstava za realizaciju predizbornih, izbornih i postizbornih aktivnosti, nestabilno političko okruženje i dr. što na kraju može uticati i na samu implementaciju izbornih rezultata odnosno volju građana.

A. Pregled ukupnog finansiranja programa nadležnog tijela

Pregled programa	Šifra programa	Ukupni izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
		Izvori	Godina 2023	Godina 2024	Godina 2025
1. Skupština Brčko distrikta BiH 2. Stručna služba Skupštine 3. Izborna Komisija Brčko distrikta BiH	001-SK	Budžetska sredstva	6,208,953	6,603,001	6.231.766
	002- SK	Kreditna sredstva	0	0	0
	003-SK	Sredstva EU	0	0	0
		Ostale donacije	0	0	0
		Ostala sredstva	0	0	0
		Ukupno	6,208,953	6,603,001	6.231.766

A1. Programi (mjere) nadležnog tijela

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost Godina 2021	Ciljna vrijednost po godinama		
				Godina 2023	Godina 2024	Godina 2025
1. Skupština Brčko distrikta BiH	001-SK	Broj usvojenih propisa	459	450	450	450
		Broj podržanih projekata vjerskih zajednica	44	45	45	45
		Broj podržanih projekata neprofitnih organizacija	89	100	110	120
		Broj podržanih pojedinaca	278	300	310	320
		Povećanje procenta informisanosti javnosti	2%	2%	2%	2%
		Broj predloženih inicijativa na unapređenju i zaštiti prava i temeljnih sloboda	-	5	7	10

2. Stručna služba Skupštine	002- SK	Broj realizovanih sjednica Skupštine	36	36	36	36
		Broj realizovanih sjednica skupštinskih komisija	124	130	130	130
3. Izborna komisija Brčko distrikta BiH	003- SK	Potvrđeni izborni rezultati	-	-	1	-
		Broj podržanih parlamentarnih stranaka	11	11	11	11
		Broj podržanih političkih subjekata	18	18	18	18

Napomena:

Program nadležnog tijela utvrđuje se na način da se preuzme mjera iz relevantnog strateškog dokumenta i identičan je programu iz DOB-a. Na taj način je ostvarena potpuna usklađenost strateškog dokumenta, trogodišnjeg plana rada nadležnog tijela i DOB-a (mjera iz strateškog dokumenta = program iz trogodišnjeg plana rada = program iz DOB-a).

Za programe (mjere), preuzimaju se odgovarajući indikatori iz strateškog dokumenta. Prilikom određivanja indikatora obavezno se uključuju i oni o postizanju ravnopravnosti spolova i jednakih mogućnosti za sve građane.

U tabelu A1 dodaje se onoliko praznih redova koliko je programa (mjera), odnosno pojedinačnih indikatora u sklopu svakog od programa (mjere).

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1

Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1):									
1. Skupština Brčko distrikta BiH									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program:									
Program iz planskih dokumenata.									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
						Izvori	Godina 2023	Godina 2024	Godina 2025
1.1.Sprovođenje zakonodavne aktivnosti						Budžetska sredstva	1.951.645	1.955.026	1.958,374
						Kreditna sredstva	0	0	0

	Kontinuirano	Efikasno i transparentno sprovođenje zakonodavnog postupka Zaštita i unapređenje prava i temeljnih sloboda pripadnika nacionalnih manjina	Skupština Brčko distrikta BiH		Ne	Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	1.951.645	1.955.026	1.958,374
1.2. Podrška vjerskim zajednicama	Kontinuirano	Donesena/Usvojena odluka o načinu raspodjele sredstava za donacije fizičkim licima i udruženjima Realizovani programi, projekti i aktivnosti od javnog interesa	Komisija za upravu i finansije			Budžetska sredstva	1.958,374	1.958,374	1.958,374
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	1.958,374	1.958,374	1.958,374
1.3. Podrška trećem sektoru i fizičkim licima	Kontinuirano	Realizovani programi, projekti i aktivnosti od javnog interesa	Komisija za upravu i finansije			Budžetska sredstva	200.000	200.000	200.000
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	200.000	200.000	200.000
Ukupno za program (mjeru) 1						Budžetska sredstva	4.110.019	4.113.400	4.116.781
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0

					Ostala sredstva	0	0	0	
					Ukupno	4.110.019	4.113.400	4.116.781	
Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1):									
2. Stručna služba Skupštine									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program:									
Program iz planskih dokumenata.									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
					(Da/Ne)	Izvori	Godina 2023	Godina 2024	Godina 2025
2.1. Upravljanje i administracija	Kontinuirano u toku godine	Kvalitet i pravovremenost realizovanih sjednica Skupštine i skupštinskih komisija Poboljšana efikasnost zakonodavnog procesa	Skupština Brčko distrikta BiH		NE	Budžetska sredstva	1.786,593	1.808,480	1.802,468
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	1.786,593	1.808,480	1.802,468
Ukupno za program (mjeru) 2						Budžetska sredstva	1.786,593	1.808,480	1.802,468
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	1.786,593	1.808,480	1.802,468

Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1):
3. Izborna komisija Brčko distrikta BiH

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program:
Program iz planskih dokumenata

Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
					(Da/Ne)	Izvori	Godina 2023	Godina 2024	Godina 2025
3.1. Upravljanje i administracija	Kontinuirano u toku godine	Stvaranje uslova za sprovođenje izbora	Izborna Komisija Brčko distrikta BiH		NE	Budžetska sredstva	112.341	112.429	112.517
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	112.341	121.121	112.517
3.2. Sprovođenje izbora		Konstituisanje zakonodavne vlasti	Izborna Komisija Brčko distrikta BiH			Budžetska sredstva	0	308.692	0
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	0	308.692	0
3.3 Sredstva za rad parlamentarnih stranaka		Uspostavljanje pravičnih i demokratskih uslova za sve učesnike u parlamentarnom djelovanju				Budžetska sredstva	200.000	200.000	200.000
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0

						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	200.000	200.000	200.000
3.3. Predizborna kampanja političkih subjekata		Uspostavljanje pravičnih i demokratskih uslova za sve učesnike u izbornom procesu				Budžetska sredstva	0	60.000	0
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	0	60.000	0
Ukupno za program (mjeru) 3						Budžetska sredstva	0	0	0
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	312.341	681.121	312.517

Napomena:

¹ Ukoliko nadležno tijelo nije preuzelo mjeru iz strateškog dokumenta kao program u trogodišnjem planu rada, za taj program, u redu „Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere čijoj realizaciji doprinosi program“ ne upisuje se ništa. Ukoliko je program utvrđen preuzimanjem mjere iz strateškog dokumenta, u ovom redu i redu „Redni broj i naziv programa (mjere) (prenosi se iz tabele A1)“ naziv će biti identičan.

² **PJI status** se unosi samo za projekte iz Programa javnih investicija i to za kandidovane projekte se unosi (K); za odobrene projekte se unosi (O); za projekte koji su u implementaciji unosi se (I).

³ Vlada BD BiH **usvaja (Da / Ne)**.

U tabelu A2 dodaje se onoliko praznih redova koliko je programa (mjera), odnosno pojedinačnih aktivnosti / projekata u sklopu svakog programa.

Broj: 01.1-05-779/22-6

Brčko, 07. 07. 2022. godine

PREDSJEDNIK SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH
Mr. sci. Siniša Milić

