



На основу члана 22 Статута Брчко дистрикта БиХ – пречишћени текст („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 2/10), Скупштина Брчко дистрикта БиХ на 21. редовној сједници одржаној 24. фебруара 2010. године, доноси:

ОПШТУ ПОЛИТИКУ БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ ЗА ПЕРИОД 2010–2012. ГОДИНА

Скупштина Брчко дистрикта БиХ (у даљем тексту: Скупштина), у складу са својим овлашћењима утврђеним Одлуком Арбитражног трибунала за спор око међуентитетске линије разграничења на подручју Брчког, Статутом Брчко дистрикта БиХ (у даљем тексту: Статут) и законима које је донијела почев од 8. марта 2000. године, доноси Општу политику Брчко дистрикта БиХ за период 2010–2012. година.

Скупштина је утврдила Општу политику у следећим областима: људских права, сарадње са државним институцијама и ентитетима, управљања, јавне управе, борбе против корупције и привредног криминала, привредног развоја, изградње инфраструктуре, јавне имовине, здравствене заштите, образовања, социјалне заштите, ратних злочина, правосуђа и јачања владавине права, заштите околине, културе и спорта, невладиних организација, изградње споменика и у другим областима које су од значаја за функционисање Брчко дистрикта БиХ.

ЉУДСКА ПРАВА

У складу са Европском конвенцијом о заштити људских права и основних слобода, Брчко дистрикт БиХ (у даљем тексту: Дистрикт), на основу преузетих обавеза треба да обезбиједи својим грађанима највиши степен међународно признатих људских права и слобода.

Потребно је утврдити програме едукације у школама и другим образовним институцијама, и ширити принципе толеранције и демократије, како би сви грађани Дистрикта остварили највиши степен људских права.

Непоштовање статутарне одредбе у вези са равноправном употребом службених језика и писама за посљедицу ће имати покретање одговорности.

Обезбиједиће се досљедно спровођење Закона о правима националних мањина.

Како би се ојачала контролна улога Скупштине и ефикасније заштитила људска права градоначелник и све друге институције Брчко дистрикта БиХ ће узети у обзир мишљења и ставове скупштинске Комисије за заштиту људских права.

САРАДЊА СА ДРЖАВНИМ ИНСТИТУЦИЈАМА И ЕНТИТЕТИМА

Побољшање инфраструктуре је значајан предуслов за привредни развој Дистрикта, те је потребно успоставити чвршћу сарадњу са институцијама БиХ и међународним агенцијама ради проналажења и привлачења страних инвестиција.

Зависно од ранга и врсте инфраструктурног пројекта и надлежности сарађиваће се с надлежним државним и ентитетским органима. Дистрикту треба бити омогућено да учествује у расподјели средстава прикупљених од путарина и накнада за пренос.

Приоритетна питања на којима треба радити у координацији са ентитетима и државом су:

- (1) обезбиједити да Дистрикт у потпуности буде укључен у програме и реформе енергетског сектора БиХ који се тичу Дистрикта;
- (2) изградити заобилазни пут М 14.1 око Брчког и учествовати у активностима које буду вођене на изградњи брзог пута Тузла–Орашје;
- (3) предузети све неопходне радње да се подмире међусобна потраживања између ентитета и Дистрикта;
- (4) наставити активности на изградњи новог моста преко ријеке Саве и обезбиједити њену пловност.

УПРАВЉАЊЕ

У односу према законима и грађанима сви изабрани и именовани званичници руководиће се индивидуалном и колективном одговорношћу и поштовањем једнакости свих људи пред законом. Појединачно и колективно ће радити на јачању помирења, толеранције и поштовања међу конститутивним народима.

Комуникација с грађанима ће бити ефикаснија и више на услузи грађанима, а рад свих институција Дистрикта отворен и транспарентан. О свим активностима у раду потребно је редовно и досљедно информисати јавност и обезбиједити несметан приступ информацијама на начин како је прописано Законом о слободи приступа информацијама. Препоруке Европске уније за систематску ревизију јавне управе у домену институционалне комуникације у потпуности ће бити спроведене.

ЈАВНА УПРАВА

Повећање ефективности, непристрасности, дисциплине, законитости и стриктног поштовања Кодекса понашања јавне управе ће бити приоритет у раду свих институција Дистрикта. Јавна управа ће постати сервис грађана.

Државним службеницима на свим нивоима ће бити повјерене шире надлежности и одговорности у административним питањима. Сви државни службеници примаће праведну накнаду за свој рад и ниво одговорности и пролазиће редовне обуке да би побољшали своје стручне квалитете.

Потребно је учврстити улогу управног инспектора и службеника за етику у покретању дисциплинских поступака.

Влада ће поново изнијети предлог да Дистрикт буде пилот-пројекат Европске комисије за реформу јавне управе и настојаће да Дистрикт у потпуности буде укључен у ЕУ ИПА програме (инструмент за претприступну помоћ) и друге пројекте које понуде међународне агенције.

Неопходно је спроводити дјелотворну политику дефинисања стручног усавршавања државних службеника, сарадње и комуникације у оквиру управе и односа између надређених и подређених.

За сва будућа именовања покушаће се обезбиједити сагласност свих политичких субјеката који имају своје представнике у Скупштини.

Представници свих политичких субјеката који партиципирају у власти сагласни су да градоначелник смијени сваког шефа одјељења код којег ревизија, резултати испуњења постизборног политичког споразума, програм рада Владе или други релевантни показатељи укажу на то да не обавља дужност на одговарајући начин.

Од Канцеларије за ревизију јавне управе и институција у Дистрикту захтијева се да примјењује унифициране стандарде и методологије у раду уз обавезно спровођење ревизије учинка.

БОРБА ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ И ПРИВРЕДНОГ КРИМИНАЛА

У вршењу јавних овлашћења неће се толерисати корупција, мито и непотизам.

Неопходно је обезбиједити ефикасан систем интерне контроле да би се спријечили и/или препознали и пријавили корупција, злоупотреба јавних фондова, неправилности у поступцима запошљавања и набавке, непристрасност у издавању урбанистичких сагласности, грађевинских и других дозвола. У ту сврху Влада ће анализирати и тумачити податке које јој достављају Канцеларија за жалбе и притужбе грађана, Апелациона комисија, Правобранилаштво, релевантне невладине организације и Канцеларија за ревизију и судске пресуде и успоставиће посебан телефонски број за грађане.

Потребно је појачати међуинституционалну сарадњу да би се ријешили проблем «рада на црно», злоупотребе социјалне помоћи и утаје пореза. Закони ће бити измијењени како би се обезбиједило да се таква дјела више не сврставају у категорију прекршаја.

Правобранилаштво ће енергично захтијевати накнаду штете у случајевима у којима државни службеници и/или трећа лица проузрокују штету по буџет Дистрикта.

За добра, радове и услуге који се финансирају из буџета Дистрикта, строг режим контроле квалитета и гаранције, те накнада штете у случају испоруке незадовољавајућег квалитета биће наметнути тендерским поступком и критеријумима за додјелу уговора.

Управни одбори свих јавних предузећа, фондова и завода Дистрикта ће редовно информисати Скупштину прије усвајања годишњих планова, одлука о расподјели добити (или покрићу губитка) и свих значајних одлука како би се обезбиједила транспарентност у раду јавних предузећа, фондова и завода и усаглашеност са Општом политиком Скупштине.

Да би се повећало повјерење јавности и смањио број жалби на поступак запошљавања у Дистрикту, нарочито у образовању, ангажоваће се компетентан спољни консултант да оцијени поступак и да препоруке како би се елиминисала непримјерена субјективност у поступку.

БУЏЕТ

У припреми и усвајању буџета треба строго поштовати рокове прописане Законом о буџету и Статутом.

Потребно је убрзати реализацију капиталног буџета Дистрикта и појачати активности јавне управе посебно у сегменту рјешавања имовинско-правних односа који успоравају реализацију средстава капиталног буџета.

У поступку извјештавања о приходима и расходима буџета потребно је поштовати законске рокове с циљем благовременог извјештавања Скупштине о стању расположивих средстава.

ЗАКОНОДАВНА АКТИВНОСТ

Влада Дистрикта и јавна управа ће припремити и предложити Скупштини на усвајање закон о спорту, закон о шумама, закон о ловству, закон о јавно-приватном партнерству, закон о установама и друге законе и измјене и допуне постојећих закона ради уређења свих важнијих области живота, као и усклађивања законодавства Дистрикта са законодавством Европске уније.

Посебно је важно преиспитати законска рјешења којима се дефинише контролна улога Скупштине (јавна предузећа и друге институције) како би се ојачали контролни механизми Скупштине у раду ових субјеката.

ПРИВРЕДНИ РАЗВОЈ

Пољопривреда, производња, грађевинарство, трговина и услуге подједнако су важни за развој Дистрикта.

Влада ће радити на унапређивању пословног амбијента и у ту сврху скратити и учинити ефикаснијим процедуре за регистрацију предузећа у Дистрикту.

Потребно је успоставити и одржавати континуирани дијалог између јавне управе, пословне заједнице и синдиката у намјери да се поставе циљеви за побољшање тржишне конкурентности Дистрикта, отворе нова радна мјеста и смањи незапосленост.

Извршиће се реформа закона који се односе на власништво над земљиштем да би се створила правна сигурност путем које се промовише приватно власништво, привлаче инвестиције и ствара приватни капитал. Влада и Дирекција за финансије ће предложити социјално одговорну стопу пореза на непокретности као самоодрживи извор прихода од пореза на непокретности у Дистрикту.

Изградиће се правни и институционални оквир за успостављање интегралног информационог система за усклађивање података у регистру земљишта и катастру у складу с прописима Европске уније.

Основ за све активности у овој области биће усвојена Стратегија развоја Дистрикта за период 2008–2017. година.

ИЗГРАДЊА ИНФРАСТРУКТУРЕ

Потребно је покренути поступак за израду општег плана развоја инфраструктуре, као и израду еколошког плана и развоја.

Приоритет у раду ће бити реализација пројеката за изградњу фабрике воде, управљање отпадним водама, управљање чврстим отпадом и рециклаже, санације старе депоније, заобилазнице, жељезничке заобилазнице до луке и новог моста на ријечи Сави и покретање поступка гасификације Дистрикта.

Израдиће се и спровести развојни планови за повратничка подручја у Дистрикту. Постојећи планови ће бити имплементирани.

Пројекти или дијелови пројеката за изградњу или реконструкцију путева који се већ налазе у буџету биће анализирани и преиспитани. Једино пројекти који испуњавају све економске, техничке и еколошке услове у погледу стандарда квалитета и имовинских односа биће спроведени. Усвојиће се вишегодишњи план за изградњу путева и њихово одржавање на цијелој територији Дистрикта, према објективним приоритетима, који ће на крају користити све заједнице у Дистрикту.

Приликом израде плана развоја инфраструктуре Дистрикта треба водити рачуна о равномјерном развоју свих дијелова Дистрикта.

ЈАВНА ИМОВИНА

Потребно је донијети модерну, економски оријентисану политику располагања и управљања јавном имовином у складу са споменутим реформама власништва над земљиштем.

Давање у закуп пољопривредних површина биће постепено замијењено њиховом приватизацијом. Директни подстицаји за пољопривреду ће имати бољи утицај на квалитет

производа и исплативост пољопривредним произвођачима да би у будућности били конкурентнији на тржишту.

Потребно је што прије усвојити правила за коришћење јавне имовине од стране политичких партија и удружења грађана с циљем равномјерног третмана и законитог коришћења.

ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА

Потребно је обезбиједити да Дистрикт постане регионални центар висококвалитетне примарне и секундарне здравствене заштите.

Заостајање у инвестицијама у објекте здравствене заштите, опрему, технологије и људске ресурсе биће отклоњено на начин да ће на цијелој територији Дистрикта бити изграђене и опремљене амбуланте породичне медицине по здравственим стандардима.

Потребно је извршити анализу оправданости трансформације услуга здравствене заштите у јавну институцију ван оквира јавне управе и одабрати опцију која ће дати најбоље резултате у овој области.

Треба обезбиједити децентрализацију система здравствене заштите и омогућити свим даваоцима услуга да равноправно учествују у уговарању услуга с Фондом здравственог осигурања.

ОБРАЗОВАЊЕ

Потребно је наставити реформу образовног система у складу с препорукама консултантских кућа.

Закон о предшколском, основном и средњем образовању биће у потпуности имплементиран. Ангажовање наставника и подјела учбеника ће се завршавати прије почетка школске године.

Влада ће спровести унапређивање стручних квалификација наставника које треба бити завршено најкасније до 2015. године како је прописано Законом о образовању Дистрикта и пружаће помоћ наставницима на које се то односи.

Редовно одржавање школских објеката, њихове околине, инфраструктуре, и водоснабдијевања биће завршавано најкасније петнаест (15) дана прије почетка школске године.

Услови у школским објектима (санитарни, хигијенски и просторни) морају бити адекватни да би отпочео наставни процес, а учионице и кабинети опремљени савременим наставним и дидактичким средствима.

Грађански предмет као алтернатива факултативној настави вјеронаука биће уведен као пилот-пројекат у одабраним школама у јануару 2010. године, а у свим основним школама Дистрикта од 1. септембра 2010. године.

Влада ће изградити и Скупштини предочити предлог који се односи на будућност Четврте основне школе и оснивања универзитета у Брчко дистрикту БиХ.

Одјељење за образовање ће се укључити у дијалог с пословном заједницом да би обезбиједили да се образовним системом Дистрикта и наставним планом и програмом образују кадрови неопходни тржишту.

За кредитирање и стипендирање ученика и студената потребно је обезбиједити средства у буџету и уредити поступке додјеле средстава уз пуно уважавање економског и социјалног статуса корисника тих средстава.

У овом мандатном периоду потребно је завршити пројекат Школе за јавну управу који финансира Влада Грчке и привући и друге институције високог образовања.

Потребно је извршити анализу оправданости преображаја образовних институција у јавне институције ван оквира јавне управе и одабрати опцију која ће дати најбоље резултате у овој области.

СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА

Током 2010. године потребно је ревидирати и побољшати мрежу социјалне заштите и установити консолидовану, досљедну и одрживу политику социјалне заштите којом ће се обезбиједити једнака заштита за све угрожене категорије становништва тако да све услуге социјалне заштите буду пружене у складу са свим релевантним законима, усвојеном платформом за акцију и реформама прописаним у складу с претприступним споразумом између ЕУ и БиХ.

Мјере социјалне политике биће обједињене кроз цјеловити социјални програм који ће обухватити и збрињавање радника који су 1992. године остали без посла не својом кривицом и редовно обезбјеђење права угроженој категорији становништва (пензионери, социјално угрожени, незапослени).

РАТНИ ЗЛОЧИНИ

У сарадњи с правосуђем, полицијом и удружењима жртава / несталих лица потребно је пружити подршку бољем информисању у вези са ратним злочинима.

Развиће се програм и обезбиједити психолошка и материјална помоћ жртвама ратних злочина, посебно спровођењем одлуке о социјалној заштити цивилних жртава рата, доношењем других неопходних одлука које ће се посебно бавити психолошким траумама жртава, као и заштитом свједока.

Институције Дистрикта ће олакшати и помоћи рад полиције на откривању масовних гробница и ексхумацији тијела несталих лица, пружањем логистичке подршке и омогућавањем уклањања мина уколико је то потребно.

Инсистирати и тражити да се идентификују и процесуирају сви они који су починили ратни злочин на простору Дистрикта.

ПРАВОСУЂЕ И ЈАЧАЊЕ ВЛАДАВИНЕ ПРАВА

Потребно је континуирано јачати сарадњу с правосуђем како би се олакшало спровођење Стратегије за реформу правосудног сектора у Босни и Херцеговини и Стратегије за процесуирање ратних злочина у Брчко дистрикту.

Гарантоваће се независност правосуђа и његова финансијска аутономија у оквиру буџета.

Влада и Скупштина ће путем закона олакшати извршење и, уколико је то потребно, наложити извршење судских одлука.

Влада и Скупштина ће давати подршку правосуђу у тражењу рјешења за рјешавање великог броја управних спорова који се односе на неплаћене рачуне за комуналне услуге и слична питања која беспотребно затрпавају судове.

ЗАШТИТА ОКОЛИНЕ

Закони о заштити околине ће се строго спроводити и обезбиједиће се њихово поштовање. У ту сврху Влада ће покренути стручну кампању информисања и едукације јавности како би је обавијестила о стандардима и најбољим европским праксама. Приоритетни пројекти су модерно управљање чврстим отпадом, санирање старе депоније и одвод и пречишћавање отпадних вода. У школама ће се промовисати еколошка свијест међу ученицима. Биће израђен програм прераде отпадака.

Вода је заједнички ресурс те као таквом њоме треба заједнички и управљати. Неконтролисано црпљење подземних вода без обнављања тих извора ће бити замијењено централним управљањем водоснабдијевањем од којег ће сви становници имати користи.

КУЛТУРА, СПОРТ И НЕВЛАДИНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ

Потребно је интензивирати сарадњу с Комисијом за заштиту националне баштине и обезбиједити адекватна финансијска средства како би се убрзала и завршила реконструкција зграде старе Вијећнице, џамије Азизије, Кочића куће и бившег Турског конзулата.

Влада ће изградити свеобухватан списак других објеката од историјске и културне вриједности у Дистрикту, као и пратећи програм њихове заштите и рестаурације.

Поред приоритета у промовисању врхунског спорта и достизања тог нивоа, Влада ће дати подршку и развоју аматерског спорта. Подршка ће бити дата и учествовању на регионалним, државним и међудржавним спортским манифестацијама.

Влада ће предузети кораке како би обезбиједила редован позоришни, филмски и музички програм током цијеле године.

Током 2010. године потребно је донијети закон о спорту којим би се уредила ова област и афирмисали клубови и појединци који остварују запажене резултате на разним такмичењима.

Потребно је наставити са финансијском подршком у раду удружењима која се баве питањима демобилисаних бораца, инвалида рата и породицама погинулих бораца.

СПОМЕНИЦИ

Током 2010. године заинтересоване стране ће изградити споменике за погинуле припаднике војних компоненти А БиХ и ХВО и цивилне жртве рата, у складу са Законом о споменицима и симболима и налогом супервизора.

Број: 01-02-192/10
Брчко, 24. фебруара 2010. године

ПРЕДСЈЕДНИК
СКУПШТИНЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ

Мирсад Ђапо, дипл. правник

Достављено:

- 1) Предсједнику;
- 2) Потпредсједнику;
- 3) Градоначелнику;
- 4) Архиви.