



Na osnovi članka 22 Statuta Brčko distrikta BiH – prečišćeni tekst (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 2/10), Skupština Brčko distrikta BiH na 21. redovitoj sjednici održanoj 24. veljače 2010. godine, donosi:

OPĆU POLITIKU BRČKO DISTRIKTA BiH ZA RAZDOBLJE 2010. – 2012. GODINA

Skupština Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: „Skupština“), sukladno svojim ovlastima utvrđenim Odlukom Arbitražnog tribunala za spor oko međuentitetske linije razgraničenja na području Brčkog, Statutom Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: „Statut“) i zakonima koje je donijela počev od 8. ožujka 2000. godine, donosi Opću politiku Brčko distrikta BiH za razdoblje 2010. – 2012. godina.

Skupština je utvrdila Opću politiku u sljedećim oblastima: ljudskih prava, suradnje sa državnim institucijama i entitetima, upravljanja, javne uprave, borbe protiv korupcije i gospodarskog kriminala, gospodarskog razvitka, izgradnje infrastrukture, javne imovine, zdravstvene zaštite, obrazovanja, socijalne skrbi, ratnih zločina, pravosuđa i jačanja vladavine prava, zaštite okoliša, kulture i športa, nevladinih organizacija, izgradnje spomenika i u drugim oblastima koje su od značaja za funkcioniranje Brčko distrikta BiH.

LJUDSKA PRAVA

Sukladno Europskoj konvenciji o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda, Brčko distrikt BiH (u daljnjem tekstu: „Distrikt“), na osnovi preuzetih obveza treba da osigura svojim građanima najviši stupanj međunarodno priznatih ljudskih prava i sloboda.

Potrebno je utvrditi programe edukacije u školama i drugim obrazovnim institucijama, i širiti principe tolerancije i demokracije, kako bi svi građani Distrikta ostvarili najviši stupanj ljudskih prava.

Nepoštovanje statutarne odredbe u svezi sa ravnopravnom uporabom službenih jezika i pisama za posljedicu će imati pokretanje odgovornosti.

Osigurat će se dosljedno provođenje Zakona o pravima nacionalnim manjina.

Kako bi se ojačala kontrolna uloga Skupštine i efikasnije zaštitila ljudska prava gradonačelnik i sve druge institucije Brčko distrikta BiH će uzeti u obzir mišljenja i stavove skupštinskog Povjerenstva za zaštitu ljudskih prava.

SURADNJA SA DRŽAVNIM INSTITUCIJAMA I ENTITETIMA

Poboljšanje infrastrukture je značajan preduvjet za gospodarski razvitak Distrikta, te je potrebno uspostaviti čvršću suradnju sa institucijama BiH i međunarodnim agencijama radi pronalaženja i privlačenja stranih investicija.

Ovisno o rangu i vrsti infrastrukturnog projekta i nadležnosti surađivat će se sa nadležnim državnim i entitetskim tijelima. Distriktu treba biti omogućeno da sudjeluje u raspodjeli sredstava prikupljenih od cestarina i naknada za prijenos.

Prioritetna pitanja na kojima treba raditi u koordinaciji sa entitetima i državom su:

- (1) osigurati da Distrikt u potpunosti bude uključen u programe i reforme energetske sektora BiH koji se tiču Distrikta;
- (2) izgraditi zaobilaznu cestu M 14.1 oko Brčkog i sudjelovati u aktivnostima koje budu vođene na izgradnji brze ceste Tuzla-Orašje;
- (3) poduzeti sve nužne radnje da se podmire međusobna potraživanja između entiteta i Distrikta;
- (4) nastaviti aktivnosti na izgradnji novog mosta preko rijeke Save i osigurati njenu plovnost.

UPRAVLJANJE

U odnosu prema zakonima i građanima svi izabrani i imenovani dužnosnici rukovodit će se individualnom i kolektivnom odgovornošću i poštivanjem jednakosti svih ljudi pred zakonom. Pojedinačno i kolektivno će raditi na jačanju pomirenja, tolerancije i poštovanja među konstitutivnim narodima.

Komunikacija sa građanima će biti efikasnija i više na usluzi građanima, a rad svih institucija Distrikta otvoren i transparentan. O svim aktivnostima u radu potrebno je redovito i dosljedno informirati javnost i osigurati neometan pristup informacijama na način kako je propisano Zakonom o slobodi pristupa informacijama. Preporuke Europske unije za sustavnu reviziju javne uprave u domenu institucionalne komunikacije u potpunosti će biti provedene.

JAVNA UPRAVA

Povećanje efektivnosti, nepristranosti, discipline, zakonitosti i striktnog poštivanja Kodeksa ponašanja javne uprave će biti najviši prioritet u radu svih institucija Distrikta. Javna uprava će postati servis građana.

Državnim službenicima na svim razinama će biti povjerene šire mjerodavnosti i odgovornosti u administrativnim pitanjima. Svi državni službenici primat će pravičnu naknadu za svoj rad i razinu odgovornosti i prolazit će redovne obuke da bi poboljšali svoje stručne kvalitete.

Potrebno je učvrstiti ulogu upravnog inspektora i službenika za etiku u pokretanju stegovnih postupaka.

Vlada će ponovo iznijeti prijedlog da Distrikt bude pilot-projekt Europskog povjerenstva za reformu javne uprave i nastojat će da Distrikt u potpunosti bude uključen u EU IPA programe (instrument za pretpristupnu pomoć) i druge projekte koje ponude međunarodne agencije.

Nužno je provoditi djelotvornu politiku definiranja stručnog usavršavanja državnih službenika, suradnje i komunikacije u okviru uprave i odnosa između nadređenih i podređenih.

Za sva buduća imenovanja pokušat će se osigurati suglasnost svih političkih subjekata koji imaju svoje predstavnike u Skupštini.

Predstavnici svih političkih subjekata koji participiraju u vlasti su suglasni da gradonačelnik smijeni svakog voditelja odjela kod kojeg revizija, rezultati ispunjenja postizbornog političkog sporazuma, program rada Vlade ili drugi relevantni pokazatelji ukazuju na to da ne obavlja dužnost na odgovarajući način.

Od Ureda za reviziju javne uprave i institucija u Distriktu zahtijeva se da primjenjuje unificirane standarde i metodologije u radu uz obvezno provođenje revizije učinka.

BORBA PROTIV KORUPCIJE I GOSPODARSKOG KRIMINALA

U vršenju javnih ovlasti neće se tolerirati korupcija, mito i nepotizam.

Nužno je osigurati efikasan sustav interne kontrole da bi spriječili i/ili prepoznali i prijavili korupciju, zlouporabu javnih fondova, nepravilnosti u postupcima zapošljavanja i nabave, nepristranost u izdavanju urbanističkih suglasnosti, građevinskih i drugih dozvola. U tu svrhu Vlada će analizirati i tumačiti podatke koje joj dostavlja Ured za žalbe i pritužbe građana, Apelacijsko povjerenstvo, Pravobraniteljstvo, relevantne nevladine organizacije, Ured za reviziju i sudske presude i uspostaviti će poseban telefonski broj za građane.

Potrebno je pojačati međuinstitucionalnu suradnju da bi se riješio problem «rada na crno», zlouporaba socijalne pomoći i utaja poreza. Zakoni će biti izmijenjeni kako bi se osiguralo da se takva djela više ne svrstavaju u kategoriju prekršaja.

Pravobraniteljstvo će energično zahtijevati naknadu štete u slučajevima u kojima državni službenici i/ili treće osobe prouzrokuju štetu po proračun Distrikta.

Za dobra, radove i usluge koji se financiraju iz proračuna Distrikta, strog režim kontrole kvalitete i garancije, te naknada štete u slučaju isporuke nezadovoljavajuće kvalitete bit će nametnuti tenderskim postupkom i kriterijima za dodjelu ugovora.

Upravni odbori svih javnih poduzeća, fondova i zavoda Distrikta će redovito informirati Skupštinu prije usvajanja godišnjih planova, odluka o raspodjeli dobiti (ili pokriću gubitka) i svih značajnih odluka kako bi se osigurala transparentnost u radu javnih poduzeća, fondova i zavoda i usuglašenost sa Općom politikom Skupštine.

Da bi se povećalo povjerenje javnosti i smanjio broj žalbi na postupak zapošljavanja u Distriktu, naročito u obrazovanju, angažirat će se kompetentan vanjski konzultant da ocijeni postupak i da preporuke kako bi se eliminirala neprimjerna subjektivnost u postupku.

PRORAČUN

U pripremi i usvajanju proračuna strogo poštivati rokove propisane Zakonom o proračunu i Statutom.

Potrebno je ubrzati realizaciju kapitalnog proračuna Distrikta i pojačati aktivnosti javne uprave posebno u segmentu rješavanja imovinskopravnih odnosa koji usporavaju realizaciju sredstava kapitalnog proračuna.

U postupku izvješćivanja o prihodima i rashodima proračuna potrebno je poštovati zakonske rokove s ciljem pravodobnog izvješćivanja Skupštine o stanju raspoloživih sredstava.

ZAKONODAVNA AKTIVNOST

Vlada Distrikta i javna uprava će pripremiti i predložiti Skupštini na usvajanje zakon o športu, zakon o šumama, zakon o lovstvu, zakon o javno-privatnom partnerstvu, zakon o ustanovama i druge zakone i izmjene i dopune postojećih zakona u cilju uređenja svih važnijih oblasti života, kao i usklađivanja zakonodavstva Distrikta sa zakonodavstvom Europske unije.

Posebno je važno preispitati zakonska rješenja kojima se definira kontrolna uloga Skupštine (javna poduzeća i druge institucije) kako bi se ojačali kontrolni mehanizmi Skupštine u radu ovih subjekata.

GOSPODARSKI RAZVITAK

Poljogospodarstvo, proizvodnja, graditeljstvo, trgovina i usluge podjednako su važni za razvoj Distrikta.

Vlada će raditi na unapređenju poslovnog ambijenta i u tu svrhu skratiti i učiniti efikasnijim procedure za registriranje poduzeća u Distriktu.

Potrebno je uspostaviti i održavati kontinuirani dijalog između javne uprave, poslovne zajednice i sindikata u namjeri da se postave ciljevi za poboljšanje tržišne konkurentnosti Distrikta, otvore nova djelatna mjesta i smanji nezaposlenost.

Izvršit će se reforma zakona koji se odnose na vlasništvo nad zemljištem da bi se stvorila pravna sigurnost putem koje se promovira privatno vlasništvo, privlače investicije i stvara privatni kapital. Vlada i Direkcija za financije će predložiti socijalno odgovornu stopu poreza na nepokretnosti kao samoodrživi izvor prihoda od poreza na nepokretnosti u Distriktu.

Izgradit će se pravni i institucionalni okvir za uspostavljanje integralnog informacijskog sustava za usklađivanje podataka u registru zemljišta i katastru sukladno propisima Europske unije.

Osnova za sve aktivnosti u ovoj oblasti bit će usvojena Strategija razvitka Brčko distrikta BiH za razdoblje 2008-2017. godina

IZGRADNJA INFRASTRUKTURE

Potrebno je pokrenuti postupak za izradu općeg plana razvitka infrastrukture, kao i izradu ekološkog plana i razvitka.

Prioritet u radu će biti realizacija projekata za izgradnju tvornice vode, upravljanje otpadnim vodama, upravljanje čvrstim otpadom i reciklaže, sanacije starog deponija, zaobilaznice, željezničke zaobilaznice do luke i novog mosta na rijeci Savi i pokretanje postupka plinifikacije Distrikta.

Izradit će se i provesti razvojni planovi za povratnička područja u Distriktu. Postojeći planovi će biti implementirani.

Projekti ili dijelovi projekata za izgradnju ili rekonstrukciju cesta koji se već nalaze u proračunu bit će analizirani i preispitani. Jedino projekti koji ispunjavaju sve ekonomske, tehničke i ekološke

uvjete u pogledu standarda kvalitete i imovinskih odnosa bit će provedeni. Usvojit će se višegodišnji plan za izgradnju cesta i njihovo održavanje na cijelom teritoriju Distrikta prema objektivnim prioritetima koji će na kraju koristiti sve zajednice u Distriktu.

Prilikom izrade plana razvitka infrastrukture Distrikta voditi računa o ravnomjernom razvitku svih dijelova Distrikta.

JAVNA IMOVINA

Potrebno je donijeti modernu, ekonomski orijentiranu politiku raspolaganja i upravljanja javnom imovinom sukladno pomenutim reformama vlasništva nad zemljištem.

Davanje u zakup poljogospodarskih površina bit će postepeno zamijenjeno njihovom privatizacijom. Izravni poticaji za poljogospodarstvo će imati bolji utjecaj na kvalitetu proizvoda i isplativost poljogospodarskim proizvođačima da bi u budućnosti bili konkurentniji na tržištu.

Potrebno je što prije usvojiti pravila za korištenje javne imovine od strane političkih partija i udruga građana s ciljem ravnomjernog tretmana i zakonitog korištenja.

ZDRAVSTVENA ZAŠTITA

Potrebno je osigurati da Distrikt postane regionalni centar visokokvalitetne primarne i sekundarne zdravstvene zaštite.

Zaostajanje u investicijama u objekte zdravstvene zaštite, opremu, tehnologije i ljudske resurse bit će otklonjeno na način da će na cijelom teritoriju Distrikta biti izgrađene i opremljene ambulante obiteljske medicine po zdravstvenim standardima.

Potrebno je izvršiti analizu opravdanosti transformacije usluga zdravstvene zaštite u javnu instituciju izvan okvira javne uprave i odabrati opciju koja će dati najbolje rezultate u ovoj oblasti.

Osigurati decentralizaciju sustava zdravstvene zaštite i omogućiti svim davateljima usluga da ravnopravno sudjeluju u ugovaranju usluga s Fondom zdravstvenog osiguranja.

OBRAZOVANJE

Nastaviti reformu obrazovnog sustava sukladno preporukama konzultantskih kuća.

Zakon o predškolskom, osnovnom i srednjem obrazovanju će u potpunosti biti implementiran. Angažiranje nastavnika i podjela udžbenika će se završavati prije početka školske godine.

Vlada će provesti unapređenje stručnih kvalifikacija nastavnika koje treba biti završeno najkasnije do 2015. godine kako je propisano Zakonom o obrazovanju Distrikta i pružat će pomoć nastavnicima na koje se to odnosi.

Redovito održavanje školskih objekata, njihovog okoliša, infrastrukture, vodoopskrbe bit će završavano najkasnije 15 dana prije početka školske godine.

Uvjeti u školskim objektima (sanitarni, higijenski i prostorni) moraju biti adekvatni da bi otpočeo nastavni proces, a učionice i kabineti opremljeni suvremenim nastavnim i didaktičkim sredstvima.

Gradanski predmet kao alternativa fakultativnoj nastavi vjeronauka bit će uveden kao pilot-projekt u odabranim školama u januaru 2010. godine, a u svim osnovnim školama Distrikta od 1. rujna 2010. godine.

Vlada će izraditi i Skupštini predložiti prijedlog koji se odnosi na budućnost Četvrte osnovne škole i osnivanja sveučilišta u Brčko distriktu BiH.

Odjel za obrazovanje će se uključiti u dijalog sa poslovnom zajednicom da bi osigurali da se obrazovnim sustavom Distrikta i nastavnim planom i programom obrazuju kadrovi nužni tržištu.

Za kreditiranje i stipendiranje učenika i studenata potrebno je osigurati sredstva u proračunu i urediti postupke dodjele sredstava uz puno uvažavanje ekonomskog i socijalnog statusa korisnika tih sredstava.

U ovom mandatnom razdoblju potrebno je okončati projekt Škole za javnu upravu koji financira Vlada Grčke i privući i druge institucije visokog obrazovanja.

Potrebno je izvršiti analizu opravdanosti preobrazbe obrazovnih institucija u javne institucije izvan okvira javne uprave i odabrati opciju koja će dati najbolje rezultate u ovoj oblasti.

SOCIJALNA SKRB

Tijekom 2010. godine potrebno je revidirati i poboljšati mrežu socijalne skrbi i ustanoviti konsolidiranu, dosljednu i održivu politiku socijalne skrbi kojom će se osigurati jednaka zaštita za sve ugrožene kategorije stanovništva tako da sve usluge socijalne skrbi budu pružene sukladno svim relevantnim zakonima, usvojenoj platformi za akciju i reformama propisanim sukladno pretprijetnim sporazumom između EU i BiH.

Mjere socijalne politike bit će objedinjene kroz cjeloviti socijalni program koji će obuhvatiti i zbrinjavanje radnika koji su 1992. godine ostali bez posla ne svojom krivnjom i redovito osiguranje prava ugroženoj kategoriji stanovništva (umirovljenici, socijalno ugroženi, nezaposleni).

RATNI ZLOČINI

U suradnji sa pravosuđem, policijom i udrugama žrtava/nestalih osoba potrebno je pružiti potporu boljem informiranju u svezi sa ratnim zločinima.

Razvit će se program i osigurati psihološka i materijalna pomoć žrtvama ratnih zločina, posebno provođenjem odluke o socijalnoj skrbi civilnih žrtava rata, donošenjem drugih nužnih odluka koje će se posebno baviti psihološkim traumama žrtava, kao i zaštitom svjedoka.

Institucije Distrikta će olakšati i pomoći rad policije na otkrivanju masovnih grobnica i ekshumaciji tijela nestalih osoba pružanjem logističke potpore i omogućavanjem uklanjanja mina ukoliko je to potrebno.

Insistirati i tražiti da se identificiraju i procesuiraju svi oni koji su počinili ratni zločin na prostoru Distrikta.

PRAVOSUĐE I JAČANJE VLADAVINE PRAVA

Potrebno je kontinuirano jačati suradnju sa pravosuđem kako bi se olakšalo provođenje Strategije za reformu pravosudnog sektora u Bosni i Hercegovini i Strategije za procesuiranje ratnih zločina u Brčko distriktu.

Garantirat će se neovisnost pravosuđa i njegova financijska autonomija u okviru proračuna.

Vlada i Skupština će putem zakona olakšati izvršenje i, ukoliko je to potrebno, naložiti izvršenje sudskih odluka.

Vlada i Skupština će davati potporu pravosuđu u traženju rješenja za rješavanje velikog broja upravnih sporova koji se odnose na neplaćene račune za komunalne usluge i slična pitanja koja bespotrebno zatrpavaju sudove.

ZAŠTITA OKOLIŠA

Zakoni o zaštiti okoliša će se strogo provoditi i osigurat će se njihovo poštivanje. U tu svrhu Vlada će pokrenuti stručnu kampanju informiranja i edukacije javnosti kako bi je izvijestila o standardima i najboljim europskim praksama. Prioritetni projekti su moderno upravljanje čvrstim otpadom, saniranje starog deponija i odvod i prečišćavanje otpadnih voda. U školama će se promovirati ekološka svijest među učenicima. Bit će izrađen program prerade otpadaka.

Voda je zajednički resurs te kao takvom njome treba zajednički i upravljati. Nekontrolirano crpljenje podzemnih voda bez obnavljanja tih izvora će biti zamijenjeno centralnim upravljanjem vodoopskrbe od kojeg će svi stanovnici imati koristi.

KULTURA, ŠPORT I NEVLADINE ORGANIZACIJE

Intenzivirati suradnju sa Povjerenstvom za zaštitu nacionalne baštine i osigurati adekvatna financijska sredstva kako bi se ubrzala i završila rekonstrukcija zgrade stare Vijećnice, džamije Azizije, Kočića kuće i bivšeg Turskog konzulata.

Vlada će izraditi sveobuhvatan spisak drugih objekata od povijesne i kulturne vrijednosti u Distriktu, kao i prateći program njihove zaštite i restauracije.

Pored prioriteta u promoviranju vrhunskog športa i dostizanja te razine Vlada će dati potporu i razvitku amaterskog športa. Potpora će biti dana i sudjelovanju na regionalnim, državnim i međudržavnim športskim manifestacijama.

Vlada će poduzeti korake kako bi osigurala redovit kazališni, filmski i muzički program tijekom cijele godine.

Tijekom 2010. godine potrebno je donijeti Zakon o športu kojim bi se uredila ova oblast i afirmirali klubovi i pojedinci koji ostvaruju zapažene rezultate na raznim takmičenjima.

Potrebno je nastaviti sa financijskom potporom u radu udruga koja se bave pitanjima razvojačenih branitelja, invalida rata i obitelji poginulih branitelja.

SPOMENICI

Tijekom 2010. godine zainteresirane strane će izgraditi spomenike za poginule pripadnike vojnih komponenti ARBiH i HVO i civilne žrtve rata, sukladno Zakonu o spomenicima i simbolima i Nalogu supervizora.

Broj: 01-02-192/10
Brčko, 24. veljače 2010. godine

**PREDSJEDNIK
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH**

Mirsad Đapo, dipl. pravnik

Dostavljeno:

- 1) Predsjedniku
- 2) Dopredsjedniku
- 3) Gradonačelniku
- 4) Pismohrani