



Na osnovu člana 22 Statuta Brčko distrikta BiH – prečišćeni tekst (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 2/10), Skupština Brčko distrikta BiH na 21. redovnoj sjednici održanoj 24. februara 2010. godine, donosi:

OPĆU POLITIKU BRČKO DISTRIKTA BiH ZA PERIOD 2010. – 2012. GODINA

Skupština Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: „Skupština“), u skladu sa svojim ovlaštenjima utvrđenim Odlukom Arbitražnog tribunala za spor oko međuentitetske linije razgraničenja na području Brčkog, Statutom Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: „Statut“) i zakonima koje je donijela počev od 8. marta 2000. godine, donosi Opću politiku Brčko distrikta BiH za period 2010. – 2012. godina.

Skupština je utvrdila Opću politiku u sljedećim oblastima: ljudskih prava, saradnje sa državnim institucijama i entitetima, upravljanja, javne uprave, borbe protiv korupcije i privrednog kriminala, privrednog razvoja, izgradnje infrastrukture, javne imovine, zdravstvene zaštite, obrazovanja, socijalne zaštite, ratnih zločina, pravosuđa i jačanja vladavine prava, zaštite okoliša, kulture i sporta, nevladinih organizacija, izgradnje spomenika i u drugim oblastima koje su od značaja za funkcionisanje Brčko distrikta BiH.

LJUDSKA PRAVA

U skladu sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, Brčko distrikt BiH (u daljnjem tekstu: „Distrikt“), na osnovu preuzetih obaveza treba da obezbijedi svojim građanima najviši stepen međunarodno priznatih ljudskih prava i sloboda.

Potrebno je utvrditi programe edukacije u školama i drugim obrazovnim institucijama, i širiti principe tolerancije i demokratije, kako bi svi građani Distrikta ostvarili najviši stepen ljudskih prava.

Nepoštovanje statutarne odredbe u vezi sa ravnopravnom upotrebom službenih jezika i pisama za posljedicu će imati pokretanje odgovornosti.

Osigurat će se dosljedno provođenje Zakona o pravima nacionalnim manjina.

Kako bi se ojačala kontrolna uloga Skupštine i efikasnije zaštitila ljudska prava gradonačelnik i sve druge institucije Brčko distrikta BiH će uzeti u obzir mišljenja i stavove skupštinske Komisije za zaštitu ljudskih prava.

SARADNJA SA DRŽAVNIM INSTITUCIJAMA I ENTITETIMA

Poboljšanje infrastrukture je značajan preduslov za privredni razvoj Distrikta, te je potrebno uspostaviti čvršću saradnju sa institucijama BiH i međunarodnim agencijama radi pronalaženja i privlačenja stranih investicija.

Ovisno o rangu i vrsti infrastrukturnog projekta i nadležnosti saradivat će se sa nadležnim državnim i entitetskim organima. Distriktu treba biti omogućeno da učestvuje u raspodjeli sredstava prikupljenih od putarina i naknada za prenos.

Prioritetna pitanja na kojima treba raditi u koordinaciji sa entitetima i državom su:

- (1) obezbijediti da Distrikt u potpunosti bude uključen u programe i reforme energetskog sektora BiH koji se tiču Distrikta;
- (2) izgraditi zaobilazni put M 14.1 oko Brčkog i učestvovati u aktivnostima koje budu vođene na izgradnji brze ceste Tuzla-Orašje;
- (3) preduzeti sve neophodne radnje da se podmiri međusobna potraživanja između entiteta i Distrikta;
- (4) nastaviti aktivnosti na izgradnji novog mosta preko rijeke Save i obezbijediti njenu plovnost.

UPRAVLJANJE

U odnosu prema zakonima i građanima svi izabrani i imenovani zvaničnici rukovodit će se individualnom i kolektivnom odgovornošću i poštivanjem jednakosti svih ljudi pred zakonom. Pojedinačno i kolektivno će raditi na jačanju pomirenja, tolerancije i poštovanja među konstitutivnim narodima.

Komunikacija sa građanima će biti efikasnija i više na usluzi građanima, a rad svih institucija Distrikta otvoren i transparentan. O svim aktivnostima u radu potrebno je redovno i dosljedno informisati javnost i osigurati nesmetan pristup informacijama na način kako je propisano Zakonom o slobodi pristupa informacijama. Preporuke Evropske unije za sistematsku reviziju javne uprave u domenu institucionalne komunikacije u potpunosti će biti provedene.

JAVNA UPRAVA

Povećanje efektivnosti, nepristrasnosti, discipline, zakonitosti i striktnog poštivanja Kodeksa ponašanja javne uprave će biti najviši prioritet u radu svih institucija Distrikta. Javna uprava će postati servis građana.

Državnim službenicima na svim nivoima će biti povjerene šire nadležnosti i odgovornosti u administrativnim pitanjima. Svi državni službenici primat će pravičnu naknadu za svoj rad i nivo odgovornosti i prolazit će redovne obuke da bi poboljšali svoje stručne kvalitete.

Potrebno je učvrstiti ulogu upravnog inspektora i službenika za etiku u pokretanju disciplinskih postupaka.

Vlada će ponovo iznijeti prijedlog da Distrikt bude pilot-projekt Evropske komisije za reformu javne uprave i nastojat će da Distrikt u potpunosti bude uključen u EU IPA programe (instrument za pretpristupnu pomoć) i druge projekte koje ponude međunarodne agencije.

Neophodno je provoditi djelotvornu politiku definisanja stručnog usavršavanja državnih službenika, saradnje i komunikacije u okviru uprave i odnosa između nadređenih i podređenih.

Za sva imenovanja pokušat će se osigurati saglasnost svih političkih subjekata koji imaju svoje predstavnike u Skupštini.

Predstavnici svih političkih subjekata koji participiraju u vlasti su saglasni da gradonačelnik smijeni svakog šefa odjeljenja kod kojeg revizija, rezultati ispunjenja postizbornog političkog sporazuma, program rada Vlade ili drugi relevantni pokazatelji ukazuju na to da ne obavlja dužnost na odgovarajući način.

Od Ureda za reviziju javne uprave i institucija u Distriktu zahtijeva se da primjenjuje unificirane standarde i metodologije u radu uz obavezno provođenje revizije učinka.

BORBA PROTIV KORUPCIJE I PRIVREDNOG KRIMINALA

U vršenju javnih ovlaštenja neće se tolerisati korupcija, mito i nepotizam.

Neophodno je osigurati efikasan sistem interne kontrole da bi spriječili i/ili prepoznali i prijavili korupciju, zloupotrebu javnih fondova, nepravilnosti u postupcima zapošljavanja i nabavke, nepristrasnost u izdavanju urbanističkih saglasnosti, građevinskih i drugih dozvola. U tu svrhu Vlada će analizirati i tumačiti podatke koje joj dostavlja Ured za žalbe i pritužbe građana, Apelaciona komisija, Pravobranilaštvo, relevantne nevladine organizacije, Ured za reviziju i sudske presude i uspostaviti će poseban telefonski broj za građane.

Potrebno je pojačati međuinstitucionalnu saradnju da bi se riješio problem «rada na crno», zloupotreba socijalne pomoći i utaja poreza. Zakoni će biti izmijenjeni kako bi se obezbijedilo da se takva djela više ne svrstavaju u kategoriju prekršaja.

Pravobranilaštvo će energično zahtijevati naknadu štete u slučajevima u kojima državni službenici i/ili treća lica prouzrokuju štetu po budžet Distrikta.

Za dobra, radove i usluge koji se finansiraju iz budžeta Distrikta, strog režim kontrole kvaliteta i garancije, te naknada štete u slučaju isporuke nezadovoljavajućeg kvaliteta bit će nametnuti tenderskim postupkom i kriterijima za dodjelu ugovora.

Upravni odbori svih javnih preduzeća, fondova i zavoda Distrikta će redovno informisati Skupštinu prije usvajanja godišnjih planova, odluka o raspodjeli dobiti (ili pokriću gubitka) i svih značajnih odluka kako bi se osigurala transparentnost u radu javnih preduzeća, fondova i zavoda i usaglašenost sa Općom politikom Skupštine.

Da bi se povećalo povjerenje javnosti i smanjio broj žalbi na postupak zapošljavanja u Distriktu, naročito u obrazovanju, angažovat će se kompetentan vanjski konsultant da ocijeni postupak i da preporuke kako bi se eliminisala neprimjerena subjektivnost u postupku.

BUDŽET

U pripremi i usvajanju budžeta strogo poštovati rokove propisane Zakonom o budžetu i Statutom.

Potrebno je ubrzati realizaciju kapitalnog budžeta Distrikta i pojačati aktivnosti javne uprave posebno u segmentu rješavanja imovinskopravnih odnosa koji usporavaju realizaciju sredstava kapitalnog budžeta.

U postupku izvještavanja o prihodima i rashodima budžeta potrebno je poštovati zakonske rokove s ciljem blagovremenog izvještavanja Skupštine o stanju raspoloživih sredstava.

ZAKONODAVNA AKTIVNOST

Vlada Distrikta i javna uprava će pripremiti i predložiti Skupštini na usvajanje zakon o sportu, zakon o šumama, zakon o lovstvu, zakon o javno-privatnom partnerstvu, zakon o ustanovama i druge zakone i izmjene i dopune postojećih zakona u cilju uređenja svih važnijih oblasti života, kao i usklađivanja zakonodavstva Distrikta sa zakonodavstvom Europske unije.

Posebno je važno preispitati zakonska rješenja kojima se definiše kontrolna uloga Skupštine (javna preduzeća i druge institucije) kako bi se ojačali kontrolni mehanizmi Skupštine u radu ovih subjekata.

PRIVREDNI RAZVOJ

Poljoprivreda, proizvodnja, građevinarstvo, trgovina i usluge podjednako su važni za razvoj Distrikta.

Vlada će raditi na unapređenju poslovnog ambijenta i u tu svrhu skratiti i učiniti efikasnijim procedure za registraciju preduzeća u Distriktu.

Potrebno je uspostaviti i održavati kontinuirani dijalog između javne uprave, poslovne zajednice i sindikata u namjeri da se postave ciljevi za poboljšanje tržišne konkurentnosti Distrikta, otvore nova radna mjesta i smanji nezaposlenost.

Izvršit će se reforma zakona koji se odnose na vlasništvo nad zemljištem da bi se stvorila pravna sigurnost putem koje se promovira privatno vlasništvo, privlače investicije i stvara privatni kapital. Vlada i Direkcija za finansije će predložiti socijalno odgovornu stopu poreza na nepokretnosti kao samoodrživi izvor prihoda od poreza na nepokretnosti u Distriktu.

Izgradit će se pravni i institucionalni okvir za uspostavljanje integralnog informacionog sistema za usklađivanje podataka u registru zemljišta i katastru u skladu s propisima Evropske unije.

Osnov za sve aktivnosti u ovoj oblasti bit će usvojena Strategija razvoja Distrikta za period 2008-2017. godina

IZGRADNJA INFRASTRUKTURE

Potrebno je pokrenuti postupak za izradu općeg plana razvoja infrastrukture, kao i izradu ekološkog plana i razvoja.

Prioritet u radu će biti realizacija projekata za izgradnju fabrike vode, upravljanje otpadnim vodama, upravljanje čvrstim otpadom i reciklaže, sanacije stare deponije, zaobilaznice, željezničke zaobilaznice do luke i novog mosta na rijeci Savi i pokretanje postupka gasifikacije Distrikta.

Izradit će se i provesti razvojni planovi za povratnička područja u Distriktu. Postojeći planovi će biti implementirani.

Projekti ili dijelovi projekata za izgradnju ili rekonstrukciju puteva koji se već nalaze u budžetu bit će analizirani i preispitani. Jedino projekti koji ispunjavaju sve ekonomske, tehničke i ekološke uslove u pogledu standarda kvaliteta i imovinskih odnosa bit će sprovedeni. Usvojit će se višegodišnji plan za izgradnju puteva i njihovo održavanje na cijeloj teritoriji Distrikta prema objektivnim prioritetima koji će na kraju koristiti sve zajednice u Distriktu.

Prilikom izrade plana razvoja infrastrukture Distrikta voditi računa o ravnomjernom razvoju svih dijelova Distrikta.

JAVNA IMOVINA

Potrebno je donijeti modernu, ekonomski orijentisanu politiku raspolaganja i upravljanja javnom imovinom u skladu sa spomenutim reformama vlasništva nad zemljištem.

Davanje u zakup poljoprivrednih površina bit će postepeno zamijenjeno njihovom privatizacijom. Direktni podsticaji za poljoprivredu će imati bolji uticaj na kvalitet proizvoda i isplativost poljoprivrednim proizvođačima da bi u budućnosti bili konkurentniji na tržištu.

Potrebno je što prije usvojiti pravila za korištenje javne imovine od strane političkih partija i udruženja građana s ciljem ravnomjernog tretmana i zakonitog korištenja.

ZDRAVSTVENA ZAŠTITA

Potrebno je osigurati da Distrikt postane regionalni centar visokokvalitetne primarne i sekundarne zdravstvene zaštite.

Zaostajanje u investicijama u objekte zdravstvene zaštite, opremu, tehnologije i ljudske resurse bit će otklonjeno na način da će na cijeloj teritoriji Distrikta biti izgrađene i opremljene ambulante porodične medicine po zdravstvenim standardima.

Potrebno je izvršiti analizu opravdanosti transformacije usluga zdravstvene zaštite u javnu instituciju van okvira javne uprave i odabrati opciju koja će dati najbolje rezultate u ovoj oblasti.

Osigurati decentralizaciju sistema zdravstvene zaštite i omogućiti svim davaocima usluga da ravnopravno učestvuju u ugovaranju usluga s Fondom zdravstvenog osiguranja.

OBRAZOVANJE

Nastaviti reformu obrazovnog sistema u skladu s preporukama konsultantskih kuća.

Zakon o predškolskom, osnovnom i srednjem obrazovanju će u potpunosti biti implementiran. Angažovanje nastavnika i podjela udžbenika će se završavati prije početka školske godine.

Vlada će sprovesti unapređenje stručnih kvalifikacija nastavnika koje treba biti završeno najkasnije do 2015. godine kako je propisano Zakonom o obrazovanju Distrikta i pružat će pomoć nastavnicima na koje se to odnosi.

Redovno održavanje školskih objekata, njihovog okoliša, infrastrukture, vodosnadbijevanja bit će završavano najkasnije 15 dana prije početka školske godine.

Uslovi u školskim objektima (sanitarni, higijenski i prostorni) moraju biti adekvatni da bi otpočeo nastavni proces, a učionice i kabineti opremljeni savremenim nastavnim i didaktičkim sredstvima.

Građanski predmet kao alternativa fakultativnoj nastavi vjeronauka bit će uveden kao pilot-projekt u odabranim školama u januaru 2010. godine, a u svim osnovnim školama Distrikta od 1. septembra 2010. godine.

Vlada će izraditi i Skupštini predložiti prijedlog koji se odnosi na budućnost Četvrte osnovne škole i osnivanja univerziteta u Brčko distriktu BiH.

Odjeljenje za obrazovanje će se uključiti u dijalog sa poslovnom zajednicom da bi obezbijedili da se obrazovnim sistemom Distrikta i nastavnim planom i programom obrazuju kadrovi neophodni tržištu.

Za kreditiranje i stipendiranje učenika i studenata potrebno je osigurati sredstva u budžetu i urediti postupke dodjele sredstava uz puno uvažavanje ekonomskog i socijalnog statusa korisnika tih sredstava.

U ovom mandatnom periodu potrebno je okončati projekt Škole za javnu upravu koji finansira Vlada Grčke i privući i druge institucije visokog obrazovanja.

Potrebno je izvršiti analizu opravdanosti preobrazbe obrazovnih institucija u javne institucije van okvira javne uprave i odabrati opciju koja će dati najbolje rezultate u ovoj oblasti.

SOCIJALNA ZAŠTITA

Tokom 2010. godine potrebno je revidirati i poboljšati mrežu socijalne zaštite i ustanoviti konsolidiranu, dosljednu i održivu politiku socijalne zaštite kojom će se obezbijediti jednaka zaštita za sve ugrožene kategorije stanovništva tako da sve usluge socijalne zaštite budu pružene u skladu sa svim relevantnim zakonima, usvojenom platformom za akciju i reformama propisanim u skladu sa pretpripravnim sporazumom između EU i BiH.

Mjere socijalne politike bit će objedinjene kroz cjeloviti socijalni program koji će obuhvatiti i zbrinjavanje radnika koji su 1992. godine ostali bez posla ne svojom krivicom i redovno obezbjeđenje prava ugroženoj kategoriji stanovništva (penzioneri, socijalno ugroženi, nezaposleni).

RATNI ZLOČINI

U saradnji sa pravosuđem, policijom i udruženjima žrtava/nestalih lica potrebno je pružiti podršku boljem informisanju u vezi sa ratnim zločinima.

Razvit će se program i obezbijediti psihološka i materijalna pomoć žrtvama ratnih zločina, posebno provođenjem odluke o socijalnoj zaštiti civilnih žrtava rata, donošenjem drugih neophodnih odluka koje će se posebno baviti psihološkim traumama žrtava, kao i zaštitom svjedoka.

Institucije Distrikta će olakšati i pomoći rad policije na otkrivanju masovnih grobnica i ekshumaciji tijela nestalih lica pružanjem logističke podrške i omogućavanjem uklanjanja mina ukoliko je to potrebno.

Insistirati i tražiti da se identifikuju i procesuiraju svi oni koji su počinili ratni zločin na prostoru Distrikta.

PRAVOSUĐE I JAČANJE VLADAVINE PRAVA

Potrebno je kontinuirano jačati saradnju sa pravosuđem kako bi se olakšalo provođenje Strategije za reformu pravosudnog sektora u Bosni i Hercegovini i Strategije za procesuiranje ratnih zločina u Brčko distriktu.

Garantovat će se nezavisnost pravosuđa i njegova finansijska autonomija u okviru budžeta.

Vlada i Skupština će putem zakona olakšati izvršenje i, ukoliko je to potrebno, naložiti izvršenje sudskih odluka.

Vlada i Skupština će davati podršku pravosuđu u traženju rješenja za rješavanje velikog broja upravnih sporova koji se odnose na neplaćene račune za komunalne usluge i slična pitanja koja bespotrebno zatrpavaju sudove.

ZAŠTITA OKOLIŠA

Zakoni o zaštiti okoliša će se strogo provoditi i obezbijedit će se njihovo poštivanje. U tu svrhu Vlada će pokrenuti stručnu kampanju informisanja i edukacije javnosti kako bi je obavijestila o standardima i najboljim evropskim praksama. Prioritetni projekti su moderno upravljanje čvrstim otpadom, saniranje stare deponije i odvod i prečišćavanje otpadnih voda. U školama će se promovisati ekološka svijest među učenicima. Bit će izrađen program prerade otpadaka.

Voda je zajednički resurs te kao takvom njome treba zajednički i upravljati. Nekontrolisano crpljenje podzemnih voda bez obnavljanja tih izvora će biti zamijenjeno centralnim upravljanjem vodosnabdijevanja od kojeg će svi stanovnici imati koristi.

KULTURA, SPORT I NEVLADINE ORGANIZACIJE

Intenzivirati saradnju sa Komisijom za zaštitu nacionalne baštine i obezbijediti adekvatna finansijska sredstva kako bi se ubrzala i završila rekonstrukcija zgrade stare Vijećnice, džamije Azizije, Kočića kuće i bivšeg Turskog konzulata.

Vlada će izraditi sveobuhvatan spisak drugih objekata od historijske i kulturne vrijednosti u Distriktu, kao i prateći program njihove zaštite i restauracije.

Pored prioriteta u promovisanju vrhunskog sporta i dostizanja tog nivoa, Vlada će dati podršku i razvoju amaterskog sporta. Podrška će biti data i učestvovanju na regionalnim, državnim i međudržavnim sportskim manifestacijama.

Vlada će preduzeti korake kako bi obezbijedila redovan pozorišni, filmski i muzički program tokom cijele godine.

Tokom 2010. godine potrebno je donijeti Zakon o sportu kojim bi se uredila ova oblast i afirmisali klubovi i pojedinci koji ostvaruju zapažene rezultate na raznim takmičenjima.

Potrebno je nastaviti sa finansijskom podrškom u radu udruženjima koja se bave pitanjima demobilisanih boraca, invalida rata i porodicama poginulih boraca.

SPOMENICI

Tokom 2010. godine zainteresovane strane će izgraditi spomenike za poginule pripadnike vojnih komponenti ARBiH i HVO i civilne žrtve rata, u skladu sa Zakonom o spomenicima i simbolima i Nalogom supervizora.

Broj: 01-02-192/10
Brčko, 24. februara 2010. godine

**PREDSJEDNIK
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH**

Mirsad Đapo, dipl. pravnik

Dostavljeno:

- 1) Predsjedniku
- 2) Dopredsjedniku
- 3) Gradonačelniku
- 4) Arhivi